Wyjaśnienia

Autor: Przemysław Ozdoba Data publikacji: 01.07.2020

Pracodawca złożył wniosek o udzielenie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników (...) w miesiącu maju 2020 na okres 3 miesięcy zaznaczając, że zamierza skorzystać ze zwolnień w opłacaniu składek na ZUS. Do wnioski dołączył kalkulator na 3 miesiące bez składek ZUS. W miesiącu czerwcu Pracodawca złożył pismo wyjaśniające, że umorzenie składek ZUS dotyczyło tylko miesiąca maja 2020. Do pisma została dołączona korekta wniosku złożonego w maju 2020 z zaznaczeniem wypłaty tylko za miesiąc maj 2020. Dodatkowo w tym samym dniu Pracodawca złożył nowy wniosek za miesiące czerwiec i lipiec 2020 z nowym kalkulatorem już ze składkami ZUS. Jak postąpić w opisanej sytuacji?
W sytuacji kiedy przedsiębiorca składa wniosek o dofinansowanie do wynagrodzeń w ramach art.15zzb na okres 3 miesięcy i we wniosku oświadcza, że zamierza ubiegać się o zwolnienie ze składek ZUS, może otrzymać dofinansowanie tylko na wynagrodzenia pracowników, bez składek na ubezpieczenia społeczne. Umowa obejmuje wtedy dofinansowanie na okres 3 miesięcy. Jeżeli przedsiębiorca po miesiącu dofinansowania składa korektę kalkulatora i na kolejne 2 miesiące wnioskuje o wyższe, niż w pierwotnym wniosku dofinansowanie to, według stanowiska Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, nie powinien otrzymać wyższej kwoty dofinansowania, aniżeli była ona określona w umowie. Może natomiast złożyć oświadczenie, że rezygnuje z umowy 3 miesięcznej i rozliczy się w ciągu 30 dni tylko za okres miesiąca, za który dofinansowanie otrzymał. Po rozliczeniu się z powiatowym urzędem pracy może złożyć nowy wniosek na okres 2 miesięcy dofinansowania wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne na tych samych pracowników, ponieważ łączny okres dofinansowania nie może być dłuższy niż 3 miesiące.

Jeżeli pracodawca korzysta ze zwrotu składek ZUS za miesiąc kwiecień, maj, czerwiec, czy może ubiegać się o zwrot składek za kolejne miesiące z Powiatowego Urzędu Pracy, tj. lipiec, sierpień, wrzesień.
Odpowiedź:
Tak. W opisanej sytuacji pracodawca może ubiegać się o dofinansowanie składek za kolejne miesiące z Powiatowego Urzędu Pracy. Pod warunkiem, że Powiatowy Urząd Pracy prowadzi w tym okresie nabór wniosków o dofinansowanie, w ramach art. 15zzb.
Data odpowiedzi: 18 maja 2020 r. Znak pisma: DRP-I.0211.163.2020.HR. Adresat pisma: Dyrektorzy PUP (wszyscy).
Doprecyzowanie odpowiedzi:
W zaistniałej sytuacji, oświadczenia w pkt. 8 i 9 części D składanego wniosku, nie będą brane pod uwagę. Natomiast w pkt. 10 należy zaznaczyć odpowiedź „nie zamierzam".

Prosimy o pilną interpretację 3 ust. 1 umowy o wypłatę dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19. Prosimy o dokładne stwierdzenie, jakich dokumentów powinien żądać Urząd w celu stwierdzenia wykonania przez pracodawcę warunków zawartych w tym paragrafie.
Zgodnie z brzmieniem 3 ust. 1 ww. umowy w terminie 30 dni po upływie okresu, o którym mowa w 2 ust. 2, Przedsiębiorca składa do urzędu pracy:
1) dokumenty potwierdzające prawidłowość wykorzystania środków, o których mowa w 1 ust. 1;
2) dokumenty, potwierdzające zatrudnienie pracowników, na których otrzymał dofinansowanie, przez okres wskazany w 2 ust. 2.
Przez dokumenty potwierdzające prawidłowość wykorzystania środków należy rozumieć listy płac, kopie przelewów wynagrodzeń, czy pisemne poświadczenia pracowników o przyjęciu wynagrodzenia (w przypadku wypłaty „do ręki"). Ponadto, w odniesieniu do dofinansowania części kosztów składek na ubezpieczenia społeczne, takim dokumentem potwierdzającym może być kopia potwierdzenia przelewu na rachunek ZUS.
Odnośnie dokumentów potwierdzających zatrudnienie pracowników przyjąć można, że formą takiego potwierdzenia będzie oświadczenie pracodawcy, złożone według stanu na ostatni dzień okresu dofinansowania.

Aktualnie trwają prace nad przygotowaniem elektronicznego formularza rozliczenia.

Dodatkowe wyjaśnienia dot. art. 15zzb dotyczące spółek cywilnych:

Wspólnicy spółki cywilnej w przypadku zatrudniania pracowników, występują jako zbiorowy pracodawca. W związku z powyższym z wnioskiem o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne może wystąpić tylko wspólnik uprawniony do reprezentowania ww. pracodawcy zbiorowego. **We wniosku wspólnik podaje dane spółki cywilnej (w tym NIP, REGON oraz numer rachunku bankowego).**

W jaki sposób wykazać pracowników jeśli przedsiębiorca ubiega się o dofinansowanie do wynagrodzenia za 3 miesiące (maj, czerwiec, lipiec), gdzie za maj jest zwolniony ze składek ZUS a za czerwiec i lipiec będzie ponosił już koszty wynagrodzenia + składki. Jak ma wypełnić kalkulator i wniosek tak, aby można było odpowiednio zabezpieczyć dla Niego środki finansowe? Czy musi wypełnić kalkulator za 2 miesiące zaznaczając zwolnienie ZUS i kolejny za 1 miesiąc bez zwolnienia i we wniosku dodać obydwie kwoty?

W takiej sytuacji przedsiębiorca może złożyć wniosek w maju na 1 miesiąc (tj. na maj) z informacją, że został zwolniony ze składek ZUS, a w czerwcu może złożyć wniosek na 2 miesiące (tj. na czerwiec i lipiec) z zaznaczeniem, że pracodawca nie jest zwolniony z opłacania składek ZUS we wnioskowanym okresie.

Czy w trakcie otrzymywania dofinansowania z art. 15zzc przedsiębiorca może zatrudnić pracownika?

Dofinansowanie z art. 15zzc jest przeznaczone dla przedsiębiorców będących osobami fizycznymi niezatrudniających pracowników. Celem dofinansowania jest część kosztów tej właśnie działalności. Przedsiębiorca, który chce otrzymywać dofinansowanie w kolejnych transzach miesięcznych powinien zachować status osoby fizycznej, niezatrudniającej pracowników. Jeśli zachodzi potrzeba zatrudnienia, przedsiębiorca powinien w powiatowym urzędzie pracy zgłosić fakt zmiany statusu przedsiębiorstwa, a dofinansowanie powinno zostać wstrzymane.

Jeśli organizacja (przedsiębiorca) zatrudnia jednego pracownika na podstawie kilku umów, to jak należy ująć to w kalkulatorze? Czy osoba ta powinna zostać wykazana jeden raz a kwota brutto wynagrodzenia powinna zostać zsumowana z kliku umów? Czy osoba ta powinna być wykazywana z każdej umowy osobno?

W sytuacji, w której jeden pracownik związany jest kilkoma umowami z jednym pracodawcą, z uwagi na fakt iż każdy pracownik może być ujęty tylko raz we wniosku o dofinansowanie w ramach art. 15zzb, zarówno wynagrodzenia jak i należne od nich składki ze wszystkich ww. umów powinny być zsumowane. Ich suma powinna być ujęta w kalkulatorze trzecim, w ramach którego pracodawca ma możliwość wpisania ręcznie wysokości wynagrodzenia i składek.

Jak należy rozumieć pojęcie wynagrodzenie pracownika (art. 15zzb)?

W art. 15zzb jest mowa o wynagrodzeniu pracownika, przez co należy rozumieć miesięczne wynagrodzenie brutto, a więc wynagrodzenie o charakterze stałym i bezpośrednio związanym z wykonywaną funkcją lub zajmowanym stanowiskiem bez dodatków, których uruchomienie jest uzależnione od spełnienia przez pracownika dodatkowych przesłanek, jak np. wykonywania określonych zadań. Dodatek funkcyjny, który stanowi stały element wynagrodzenia, powinien zostać uwzględniony w kwocie wynagrodzenia brutto. Należy podać stałe miesięczne wynagrodzenie pracownika.

Czy o dofinansowanie części kosztów wynagrodzenia mogą ubiegać się przedsiębiorcy, którzy zawiesili działalność gospodarczą w 2019 roku (art. 15zzb)?

Możliwość przyznania, a co za tym idzie - także dostępna wysokość wsparcia, oferowanego przedsiębiorcom w ramach art. 15zzb „specustawy" - zgodnie z wolą ustawodawcy, opiera się na stwierdzeniu poziomu spadku obrotów u danego przedsiębiorcy (odpowiednio o co najmniej 30, 50 lub 80%) w zestawieniu dwóch miesięcy roku bieżącego z odpowiadającymi im miesiącami roku ubiegłego (np. luty i marzec 2019 do lutego i marca 2020). Przedsiębiorca może także zestawić ze sobą okres

kolejno następujących po sobie 60 dni roku ubiegłego i roku bieżącego. W okresie wskazanych do wyliczenia spadku obrotów 2 kolejnych miesięcy roku bieżącego oraz analogicznych 2 miesięcy roku ubiegłego.
W związku z tym przedsiębiorcy, których działalność gospodarcza była zawieszona w ww. okresach, nie mogą ubiegać się o tę formę wsparcia.

Czy spółka cywilna i spółka prawa handlowego może wystąpić z wnioskiem o pożyczkę dla mikroprzedsiębiorców w ramach art. 15 zzd ustawy?

Spółki cywilne

1. W przypadku pożyczek udzielonych już spółkom cywilnym, należy doprecyzować i udokumentować, który konkretnie wspólnik spółki jest pożyczkobiorcą. Takie działanie umożliwi pozostałym wspólnikom spółki ubieganie się o pożyczkę.
2. Jeśli przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą jedynie w zakresie spółki cywilnej, która jako zbiorowy pracodawca zatrudnia 10 lub więcej pracowników, taki przedsiębiorca nie ma prawa do pożyczki.

Jednak jeśli jednocześnie taki przedsiębiorca jest wspólnikiem w innej spółce, która zatrudnia mniej niż 10 pracowników lub prowadzi własną działalność gospodarczą, w ramach której zatrudnia mniej niż 10 pracowników może skorzystać z pożyczki na prowadzenie tej działalności gospodarczej, w ramach której spełniany jest warunek zatrudnienia określony w definicji mikroprzedsiębiorcy.

Spółki prawa handlowego
Każda ze spółek prawa handlowego, tj. spółka jawna, spółka partnerska, spółka komandytowa spółka komandytowo-akcyjna, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, spółka akcyjna są przedsiębiorcami i mają wpis do rejestru przedsiębiorców Krajowego RejestruSądowego. Zatem każda z tych spółek, o ile jest mikroprzedsiębiorcą ma prawo do uzyskania pożyczki. Dlatego nie powinno się sprawdzać, czy dana osoba fizyczna jest udziałowcem wielu tego rodzaju spółek.

Czy spółka cywilna może wystąpić z wnioskiem o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne w ramach art. 15 zzb ustawy?
Zgodnie z ustawą prawo przedsiębiorców, przedsiębiorcą nie jest spółka cywilna. Natomiast przedsiębiorcą jest każdy wspólnik spółki cywilnej. Wspólnicy spółki cywilnej w przypadku zatrudnienia pracowników, występują jako zbiorowy pracodawca. W związku z powyższym z wnioskiem o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien wystąpić uprawniony wspólnik (lub wspólnicy) do reprezentowania ww. pracodawcy zbiorowego.

Czy przedsiębiorca będący osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników, który skorzystał z jednorazowego świadczenia postojowego w ZUS może również skorzystać z dofinansowania zgodnie z art. 15zzc?
Może, jednak zgodnie z zapisem art. 15zzc ust. 10 przedsiębiorca nie może otrzymać dofinansowania w części, w której te same koszty prowadzenia działalności gospodarczej zostały albo zostaną sfinansowane z innych środków publicznych.

Osoby starające się o udzielenie dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną niezatrudniającego pracowników powinny wg zasad prowadzić działalność minimum przez 14 m-cy, skoro mają wykazać porównanie obrotów roku 2020 i 2019. Co w przypadku osób, które potrafią wykazać taki okres, ale zawieszały tę działalność na kilka miesięcy. Nie ma nigdzie informacji, że obligatoryjnie musi być ona prowadzona przez 12 m-cy.
W kwestii uściślenia informacji dotyczących otrzymania dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla pracodawców i samozatrudnionych. Skoro dany przedsiębiorca ma

wykazać spadek obrotów w analogicznych miesiącach 2019 r. i 2020 r., a prowadzi działalność od stycznia do czerwca 2019 r. (później działalność jest zawieszana lub zamykana) i od stycznia 2020 r. jest wznawiana, czyli istnieje możliwość porównania analogicznych okresów, czy taki przedsiębiorca może skorzystać z w/w dofinansowania? W dotychczasowych wyjaśnieniach jest zapis mówiący o prowadzeniu działalności przez okres 14 miesięcy. W opisanym przypadku działalność jest prowadzona krócej (jest przerwa) ale jest możliwość porównania analogicznych okresów.

Przedsiębiorca starający się o dofinansowanie na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej lub dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku.
Możliwe jest w tym okresie zawieszenie działalności gospodarczej, ale w okresach porównawczych przy wyliczaniu spadku obrotów przedsiębiorca nie może mieć zawieszonej działalności. Zamknięcie działalności wyklucza możliwość ubiegania się o dofinansowanie.

Art. 15 zzc - Czy przedsiębiorca będący osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą, który zatrudnia 1 osobę na umowę zlecenie, może ubiegać się o dofinansowanie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, czy analogicznie w przypadku tej formy wsparcia należy zastosować definicję pracownika z art. 15g ust. 4 (przywołaną w art 15 zzb) ale wtedy przedsiębiorca nie będzie mógł uzyskać dofinansowania?

Taki przedsiębiorca może skorzystać z dofinansowania wynagrodzeń na podstawie art. 15 zzb ustawy COVID-19, tj. dla osoby zatrudnionej ze względu na przyjętą definicję pracownika (uwzględnia osoby zatrudnione na umowy cywilno-prawne). Może również ubiegać się o dofinansowanie w ramach art., 15zzc jako osoba samozatrudniona.

Czy dofinansowanie wynagrodzeń w ramach tarczy antykryzysowej należy się pracodawcy, który zatrudnia obecnie pracowników, jednakże pracownicy przebywają na zasiłku opiekuńczym wypłacanym przez ZUS bądź na zwolnieniu chorobowym wypłacanym z ubezpieczenia chorobowego?

Nie. Dofinansowanie może być przyznane, jeżeli w danym miesiącu jest ono faktycznie wypłacane przez przedsiębiorcę. Jeżeli płatność przejął ZUS i przedsiębiorca nie ponosi faktycznie kosztów, to nie może otrzymać dofinansowania.

Czy formy realizowane na podstawie ustawy COVID-19 można ze sobą łączyć? W formach art. 15zzb, 15zzc oraz 15zze przedsiębiorca oświadcza, że „nie otrzymał i nie ubiega się o dofinansowanie na ten sam cel z innych środków publicznych". Czy zatem jeśli przedsiębiorca został zwolniony z opłacania składek w ZUS może jednocześnie ubiegać się o udzielenie dofinansowania części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne? Jakie formy mogą być ze sobą łączone?

Rozwiązania w Tarczy Antykryzysowej I w części dotyczącej rynku pracy zawierają rozwiązania takie m. in. jak:

- dofinansowanie przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników prowadzenia działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy,
- dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń,
- niskooprocentowaną pożyczkę dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy.

Ww. rozwiązaniaoraz inne, zaproponowane w tzw. Tarczy mogą być stosowane łącznie, o ile nie będą przeznaczone na finansowanie działań, które zostają pokryte z innych źródeł publicznych. W związku z powyższym nie wykluczają się:

1. Zwolnienie z ZUS i dofinansowanie przedsiębiorcy będącemu osobą fizyczną niezatrudniającemu pracowników prowadzenia działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy, jeśli środki nie zostaną przeznaczone na ten sam cel.
2. Zwolnienie z ZUS i dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na

ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń, jeśli środki z nie zostaną przeznaczone na ten sam cel. Przy czym, jeśli przedsiębiorca otrzymał zwolnienie z ZUS, dofinansowanie dla pracowników będzie przyznane jedynie na wynagrodzenia, bez składek na ubezpieczenia społeczne.

3. Zwolnienie z ZUS i niskooprocentowana pożyczka dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy, jeśli środki nie zostaną przeznaczone na ten sam cel.
4. Niskooprocentowana pożyczka dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy i dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń, o ile pożyczka, nie została przeznaczona na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne.
5. Wsparcie dofinansowania w ramach FGŚP i dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych składek na ubezpieczenia społeczne od tych wynagrodzeń, z zaznaczeniem, że nie zostaną wykorzystane na tych samych pracowników.

Czy wśród pracowników objętych dofinansowaniem ujmować pracowników sprawujących aktualnie opiekę nad dzieckiem do lat 8?

Nie. Dofinansowanie może być przyznane, jeżeli w danym miesiącu jest ono faktycznie wypłacane przez przedsiębiorcę. Jeżeli płatność przejął ZUS i przedsiębiorca nie ponosi faktycznie kosztów, to nie może otrzymać dofinansowania.

Czy do stanu zatrudnienia wlicza się osoby przebywające na urlopach macierzyńskich?

Nie. Zgodnie z art. 7 ust. 3. Prawa przedsiębiorców średnioroczne zatrudnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1-3 (definicja mikroprzedsiębiorcy, małego przedsiębiorcy i średniego przedsiębiorcy), określa się w przeliczeniu na pełne etaty, nie uwzględniając pracowników przebywających na urlopach macierzyńskich , urlopach na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopach ojcowskich, urlopach rodzicielskich i urlopach wychowawczych, a także zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego.

Czy podmioty, które w okresie styczeń-marzec 2019 miały zawieszoną działalność gospodarczą i nie mają możliwości dokonania porównania z okresem z poprzedniego roku mogą skorzystać ze wsparcia z art. 15 zzb?

Nie, w chwili obecnej nie mogą. Należy bowiem przyjąć, że przedsiębiorca, starający się o dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, powinien prowadzić swoją działalność przez co najmniej 14 miesięcy licząc na dzień złożenia wniosku, w tym także w okresie 2 miesięcy roku ubiegłego, które mają posłużyć do wykazania spadku obrotów względem dwóch miesięcy roku bieżącego. W okresie, w którym wykazywany jest spadek obrotów, działalność gospodarcza nie mgła być zawieszona. W innym przypadku pracodawca nie będzie mógł przyjąć wymaganych okresów referencyjnych. Okres, w odniesieniu do którego należy wyliczyć spadek obrotów przesuwa się bowiem o te miesiące, w których działalność była zawieszona.